

Burgemeester & wethouders

Datum 18 april 2024

Onderwerp

Geactualiseerde verordening voorzieningen huisvesting onderwijs

Wij willen

Actuele en toepasbare gemeentelijke regelgeving voor de voorzieningen voor onderwijshuisvesting.

Wij besluiten

1. De gemeenteraad voor te stellen om de geactualiseerde 'Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Hoogeveen' (inclusief de daar bijbehorende bijlagen I tot en met V) vast te stellen.
2. Het aanvraagformulier voor voorzieningen huisvesting onderwijs Hoogeveen vast te stellen.

Want

1.1. Gemeenten hebben de zorgplicht voor het faciliteren van adequate onderwijshuisvesting.

De gemeente heeft een wettelijke zorgplicht om te voorzien in adequate onderwijshuisvesting voor het primair-, speciaal- en voortgezet onderwijs. Dit zoals geregeld in artikel 102 van de Wet op het primair onderwijs, artikel 100 van de Wet op de expertisecentra en artikel 6.12 van de Wet op het voortgezet onderwijs 2020.

Bovengenoemde wetgevingen bepalen dat het noodzakelijk is per gemeente nadere regels vast te stellen voor de uitvoering van deze zorgplicht. Daaraan wordt voldaan door het vaststellen van deze geactualiseerde verordening. In de verordening is onder andere geregeld welke voorzieningen een schoolbestuur kan aanvragen, hoe deze voorzieningen moeten worden aangevraagd, welke criteria en procedures van kracht zijn en aan welke eisen voorzieningen minimaal moeten voldoen. Het vaststellen van de verordening is een bevoegdheid van de gemeenteraad.

1.2. Huidige verordening is verouderd

De verordening voorzieningen huisvesting onderwijs van de gemeente Hoogeveen is voor het laatst geactualiseerd op 1 januari 2015. Inmiddels zijn er diverse wijzigingen in de modelverordening van de VNG doorgevoerd waardoor een actualisatie vereist is.

1.3. De wijzigingen zijn gebaseerd op de modelverordening van de VNG.

De verordening van 2015 komt overeen met de toenmalige landelijke modelverordening van de VNG. Schoolbesturen in de gemeente Hoogeveen hebben bij de actualisatie gevraagd om zoveel mogelijk aan te blijven sluiten bij de modelverordening van de VNG omdat diverse schoolbesturen deze modelverordening ook in andere gemeenten hanteren. Om die reden is de verordening nu ook geactualiseerd volgens het actuele VNG-model.

1.4. Schoolbesturen zijn akkoord met de voorliggende verordening.

Wij hebben de schoolbesturen de gelegenheid gegeven om te reageren op de conceptverordening en dit voorgenomen besluit. Schoolbesturen hebben de stukken ontvangen en de gelegenheid gehad hierop te reageren. Ook is er op 29 januari 2024 een 'Op Overeenstemming Gericht Overleg' (OOGO) gehouden met de schoolbesturen.

Met uitzondering van het schoolbestuur van RENN4 hebben alle schoolbesturen ingestemd met de voorgestelde actualisatie. De opmerkingen van RENN4 worden onder 'Maar' genoemd in dit voorstel.

1.5. Verordening buitenwerking voor het Voortgezet Onderwijs

Met de schoolbesturen van het voortgezet onderwijs in Hoogeveen is een aparte overeenkomst gesloten voor de onderwijshuisvesting. Schoolbesturen in Hoogeveen ontvangen jaarlijks een gemeentelijke bijdrage waarmee de schoolbesturen zelf de gemeentelijke zorgplicht voor de voorzieningen in onderwijshuisvesting kunnen regelen. In de overeenkomst staan de bepalingen opgenomen hoe deze zorgplicht wordt uitgevoerd. In de overeenkomst is ook vastgelegd dat, zolang de overeenkomst tussen de gemeente en de schoolbesturen van kracht is, schoolbesturen geen beroep kunnen doen op de verordening voor onderwijshuisvesting.

2.1. Aanvraag volgens verordening vereist

De verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Hoogeveen geeft regels waar een aanvraag aan moet voldoen. Het aanvraagformulier voorziet in veel van de standaard voorschriften waar een aanvraag aan moet voldoen. Door te werken met een standaardformulier worden schoolbesturen gefaciliteerd in het doen van een juiste aanvraag. Het zorgt er tevens voor dat aanvragen uniform worden ingediend. Dit helpt het proces voor het behandelen van een aanvraag.

Maar

Zienswijze RENN4

Het schoolbestuur van RENN4 heeft een aantal zienswijzen gestuurd op de geactualiseerde verordening. Deze zienswijzen en de reactie daarop is als volgt:

Normbedragen versus werkelijke kosten

In de verordening worden de landelijke normbedragen voor onderwijshuisvesting gehanteerd zoals deze landelijk geadviseerd worden door de VNG. RENN4 constateert dat de kosten in de praktijk hoger liggen. RENN4 stelt voor om de werkelijke kosten in de verordening op te nemen.

We stellen voor de opmerking van RENN4 niet over te nemen. De verordening is een vangnet en gaat uit van de landelijk gehanteerde normen. Werkelijke kosten veranderen constant door marktontwikkelingen. Het hanteren van werkelijke kosten is een momentopname en kan niet goed geregeld worden via de verordening. Om die reden is in het huisvestingsplan voor onderwijs in Hoogeveen vastgelegd dat per project een haalbaarheidsstudie wordt uitgevoerd. Op basis van de haalbaarheidsstudie wordt per project duidelijk wat de werkelijke kosten zijn.

Normen bewegingsonderwijs

RENN4 heeft het voorstel gedaan om voor het huisvesten van het bewegingsonderwijs de normen van de Koninklijke Vereniging voor Lichamelijke Opvoeding (KVLO) te hanteren. De normen van de KVLO gaan uit van grotere gymzalen voor het bewegingsonderwijs.

Voorgesteld wordt om deze suggestie van RENN4 niet over te nemen. Ook hier geldt dat de verordening het vangnet is. In ons onlangs geactualiseerde huisvestingsplan binnensport zit deze ambitie wel. Waarbij het overigens niet zo is dat de uitgangspunten van de KVLO in alle situaties wenselijk zijn. Onze ervaring leert dat de KVLO de afgelopen jaren de normen qua vierkante meters fors oprekt. Kwantiteit in aantal vierkante meters is niet altijd het beste uitgangspunt. Het gaat ook om de kwaliteit van de gymvoorziening in functionaliteit. Onze ervaring leert dat het soms wenselijk is meer te investeren in functionaliteit in plaats van in meer vierkante meters.

Vaste voet

In de geactualiseerde verordening is opgenomen dat scholen slechts eenmaal aanspraak kunnen maken op een vaste voet. Dit betekent als meerdere scholen samengaan dan

wordt er met één vaste voet gerekend voor de algemene onderwijsruimten. Dit in plaats van een vaste voet per afzonderlijke school/afdeling bij een samenvoeging.

Het is gebruikelijk dat bij het samengaan van meerdere scholen in één gebouw de vaste voet niet gestapeld wordt toegepast. Een aantal algemene ruimten is namelijk niet afhankelijk van het aantal leerlingen. Als we wel per school een vaste voet rekenen dan ontstaat er inefficiënte huisvesting bij het samenvoegen van scholen. Om die reden volgen we het advies van de VNG. Ook hier geldt dat de verordening ons vangnet is. Mocht er bij realisatie van projecten een gemotiveerde reden zijn om af te wijken van dergelijke uitgangspunten dan is dit mogelijk. Zoals eerder genoemd voeren we per project een haalbaarheidsstudie uit. In een haalbaarheidsstudie wordt onder andere gekeken naar de werkelijke kosten en welke vierkante meters benodigd zijn voor het type school en onderwijs van het betreffende project.

Achtergrond

Gemeenten zijn verantwoordelijk voor het uitvoeren van de Wet op het primair onderwijs, de Wet op expertisecentra en de Wet op het voortgezet onderwijs. De gewijzigde 'Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Hoogeveen' bouwt voort op de verordening uit 2015 en de Modelverordening voorzieningen huisvesting onderwijs van de Vereniging van Nederlandse Gemeenten (VNG).

In de verordening voorzieningen huisvesting onderwijs staan regels over welke voorzieningen schoolbesturen kunnen aanvragen. Ook bevat het de procedures en de normen die hierbij van toepassing zijn. In Hoogeveen zijn de afspraken voor het investeren in renovaties en nieuwbouw vastgelegd in het huisvestingsplan onderwijs. Alle schoolbesturen staan achter dit plan. De verordening regelt andere zaken in de huisvesting, zoals klokuren bewegingsonderwijs, verwijfsafstanden, 1^e inrichting van het leerpakket als een school groter wordt etc.

De financiële gevolgen zijn

Er zijn geen financiële consequenties verbonden aan dit voorstel. In de begroting zijn investeringen voor onderwijshuisvesting opgenomen en in de begroting is ook een uitvoeringsbudget opgenomen voor kleine huisvestingsvraagstukken van het onderwijs.

Alternatieven

De verordening niet actualiseren. De verordening voor voorzieningen huisvesting onderwijs in Hoogeveen sluit dan niet aan op normen en regels die landelijk gehanteerd worden. De wens van de schoolbesturen is juist om zoveel mogelijk aan te sluiten op landelijke normen en regels.

Communicatie

De gemeenteraad wordt met een voorstel gevraagd de gewijzigde verordening vast te stellen. Na vaststelling wordt de aangepaste verordening gepubliceerd op overheid.nl

Bijlagen

- Verordening voorzieningen huisvesting onderwijs gemeente Hoogeveen
- Was-wordt-tabel behorende bij verordening onderwijshuisvesting
- Extra document met tabel behorende bij was-wordt-tabel
- Formulier aanvraag voorzieningen huisvesting onderwijs Hoogeveen
- Raadsvoorstel