

Jaarplan 2025

Versie: 01 oktober 2024

Van: Berry Prins, programmamanager Vitale Vakantieparken

1 Inleiding

Op 21 september 2023 heeft de gemeenteraad van Hoogeveen ingestemd met het Programmaplan Vitale Vakantieparken 2023 – 2027 en de daarvoor benodigde financiële middelen opgenomen in de begroting. Op basis van een Jaarplan wordt jaarlijks aan de college gevraagd het budget voor het volgende jaar definitief te besteden. In onderhavig Jaarplan 2025 worden de beoogde resultaten voor 2025 uiteengezet, als uitvoeringsagenda 2025.

2 Doelstelling van het programma

Het doel van het programma voor vitale recreatieparken is het bevorderen van een zo vitaal mogelijke recreatiesector in Hoogeveen. Dit houdt in dat we actief streven naar het faciliteren, stimuleren en waar nodig (re)vitaliseren van de recreatieve functie op parken met toekomstpotentieel. Tevens onderzoeken we de mogelijkheden voor transformatie op parken waar het recreatieve potentieel ontbreekt.

3 Doelstelling en ambities voor 2025

In 2024 heeft het transformatieproces van drie vakantieparken (Nuilerveld, Martensplek en Schoonhoven) de prioriteit gehad van de ambtelijke en bestuurlijke inzet. Op deze parken is de voorbereiding van de transformatie inmiddels op gang gekomen. Op 16 juli 2024 heeft het college de vereveningsmethodiek en de financiële randvoorwaarden voor transformatie vastgesteld. Deze ingrediënten geven duidelijkheid aan de verdere uitwerking van het transformatieproces. Dat biedt ook ruimte om in 2025 de focus meer te richten op andere aspecten van het programma Vitale Vakantieparken: het vitaliseren van recreatief-toeristische parken. Niet dat de vitale kant nog geen aandacht heeft gehad, maar de capaciteit is toch met name ingezet op transformatie. Toezicht en handhaving blijft op zowel vitale als niet-vitale parken van belang. Enerzijds om onze informatiepositie op peil te krijgen, anderzijds om duidelijkheid te bieden aan burgers en ondernemers. Daarnaast is ondermijning, overigens een breed begrip, een thema dat op komt. In '24 gaan we hier ook mee aan de slag.

In onderstaande paragrafen benoemen we per onderwerp de doelstellingen en verwacht resultaten voor 2025.

3.1 Transformatie

Bij transformatie van een vakantiepark is sprake van een ruimtelijke ontwikkeling, waarbij er een nieuwe bestemming/ functie wordt gezocht voor het park. Het gaat in deze situatie met name om een nieuw gebruik van de bestaande bebouwing. Wanneer er veel permanente bewoning plaatsvindt op een vakantiepark, kan een bestemmingswijziging/functiewijziging (omgevingsplanwijziging) van recreatie naar wonen een passende oplossing zijn. De volgende beleidskaders zijn onderdeel van een transformatie naar wonen op een vakantiepark: programma vitale vakantieparken, uitgangspunten toeristisch-recreatieve ontwikkeling, juridisch- en financieel kader.

Transformeren van een vakantiepark naar een woonbestemming is een complex proces dat een geïntegreerde aanpak vereist. In 2024 zijn stappen gezet om de transformatie van drie parken (Nuilerveld, Martensplek en Schoonhoven) vorm te geven, deze stappen worden in 2025 verder uitgedacht en geconcretiseerd. De keuze voor deze parken is vastgelegd in het door de raad vastgesteld Programmaplan. Het doel is om voor minstens één park in 2025 een ontwerp-wijziging omgevingsplan ter inzage te leggen. De terinzagelegging is een wettelijk voorgeschreven stap in de van toepassing zijnde planologische procedure, welke naar verwachting ook het draagvlak zal kunnen ondersteunen c.q. bevorderen onder eigenaren op de andere parken binnen de gemeente Hoogeveen. De verwachting is dat, zodra één park het wijzigingsproces van het Omgevingsplan heeft afgerond, voor de overige parken de procedure makkelijker dan worden doorlopen met behulp van de opgedane ervaringen in de eerder afgeronde procedure. Uiteraard wel met inachtneming van de wettelijke termijnen en mogelijkheden voor rechtsbescherming.

Doelstelling voor 2025

De specifieke doelstellingen voor 2025 zijn:

- Het afronden van het transformatieplan voor de transformatie van Nuilerveld, Martensplek en Schoonhoven;
- Het verder uitwerken en vastleggen in beleid van de vereveningsbijdrage om financiële haalbaarheid te waarborgen;
- Het ter inzage leggen van het ontwerp wijziging omgevingsplan voor ten minste één park.

Randvoorwaarden

Om de doelstellingen voor 2025 te realiseren, zijn de volgende randvoorwaarden van belang:

- **Financiële middelen:** De vastgestelde programmabegroting "Vitale Vakantieparken 2023-2027" dient toereikend te zijn om zowel interne als externe krachten te financieren. Tevens moet de vereveningsbijdrage voldoende zijn om geplande onderzoeken te bekostigen. Ook moeten de kosten voor het ontwerp wijziging omgevingsplan gefinancierd worden.
- **Draagvlak en betrokkenheid:** Actieve betrokkenheid van bewoners en eigenaren is essentieel. De gemeente Hoogeveen is in gesprek met het parkbestuur of de VvE om de ruimtelijke uitgangspunten te bespreken. Het parkbestuur of de VvE communiceert vanuit deze overleggen met bewoners en eigenaren en fungeert als eerste aanspreekpunt voor bewoners en eigenaren. Daarnaast organiseert de gemeente Hoogeveen bijeenkomsten om informatie te verstrekken en bewoners en eigenaren de gelegenheid te bieden vragen te stellen over het transformatieproces.

- **Multidisciplinaire samenwerking:** Een nauwe samenwerking tussen verschillende afdelingen binnen de gemeente Hoogeveen en externe experts, zoals de provincie Drenthe, RUD Drenthe en Vitale Vakantieparken Drenthe, is noodzakelijk om de diverse aspecten die als eis worden gesteld in het Omgevingsplan te doorlopen.
- **Juridische en beleidsmatige documenten:** De juridische kaders moeten zorgvuldig onderbouwd worden om de transformatieplannen juridisch houdbaar te maken. Daarnaast dienen enkele ruimtelijke uitgangspunten via het college van B&W en de gemeenteraad te worden vastgesteld in beleidsdocumenten.
- **Capaciteit:** voldoende ambtelijke capaciteit is essentieel om de beoogde doelstellingen te realiseren. De capaciteit is begroot in de meerjarenbegroting, welke door de raad is vastgesteld en geaccordeerd door de betreffende afdelingen. Waar eigen capaciteit of kennis onvoldoende is, is extern ingehuurd. Het streven binnen het programma is om steeds meer kennis van buiten naar binnen te halen en werkzaamheden te incorporeren in reguliere werkprocessen.

Verwachte resultaten 2025

De verwachte resultaten voor 2025 zijn als volgt:

- De voorbereidingsfase voor de transformatie van Nuilerveld, Martensplek en Schoonhoven is afgerond en voor één (nader te bepalen) park zijn concrete stappen gezet richting het ontwerp wijziging omgevingsplan.
- De transformatiebijdrage wordt verder uitgedacht met een betalingsplan, om de financiële haalbaarheid van de transformatie te waarborgen voor alle eigenaren.
- Voor ten minste één park is het ontwerp wijziging omgevingsplan ter inzage gelegd.

Benodigde capaciteit

Voor een succesvolle transformatie zijn de volgende capaciteiten nodig:

- **Programmamanager:** Alle acties voorbereiden richting het College van B&W/gemeenteraad, het transformatieproces begeleiden en bewonersbijeenkomsten organiseren;
- **Projectleider:** In gesprek gaan met de parken, vragen beantwoorden en bijeenkomsten bijwonen;
- **Adviseur RO:** Het beoordelen en adviseren over ruimtelijke ordeningsvraagstukken. De adviseur RO zorgt ervoor dat de plannen voldoen aan wet- en regelgeving, helpt bij het ontwikkelen van beleid en geeft ruimtelijke adviezen aan het kernteam en bestuur;
- **Jurist:** Het proces juridisch goed afbakenen, rechtszaken voorbereiden en bijwonen, juridische ondersteuning bieden aan collega's;
- **Handhavers/toezichthouder:** Handhavers zijn nodig om de controles uit te voeren en handhavend op te treden. Toezichthouders dienen strijdigheden te constateren en informatie boven tafel te halen.
- **Juridische ondersteuning:** Juridische expertise moeten beschikbaar zijn om handhavingstrajecten te starten en de handhavers juridisch te ondersteunen bij vragen;
- **Communicatiemedewerker:** Voor het stroomlijnen en faciliteren van informatie voor bewoners, eigenaren en belanghebbenden, o.a. via de nieuwsbrief en krant.
- **Financieel expert:** Voor het doorrekenen van alle te maken kosten voor het wijzigen van het ontwerp wijziging omgevingsplan;

Verwachte benodigdheden

De verwachte kosten zijn begroot in de begroting, zie bijlage 1.

3.2 Kostenverhaal & Verevening

Met het collegebesluit rond kostenverhaal en verevening wordt een belangrijke mijlpaal in het transformatieproces verwacht. Dit besluit moet nog vastgesteld worden in de raad. Daarmee kan de uitwerking in 2025 verder opgepakt worden.

Doelstellingen voor 2025

- Realiseren van anterieure overeenkomsten per park;
- Realiseren van voldoende draagvlak per park;
- Operationaliseren van het proces rond kostenverhaal en verevening:
 - Uitwerken betalingsregeling in termijnen;
 - Uitwerken maatwerkregeling voor kwetsbare huishoudens;
 - Uitwerken facturering;
- Procesafspraken rond erfpachtconstructies;
- Uitwerken van de wijzigingsbevoegdheid (transformatie op een later moment).

Randvoorwaarden

Bestuurlijk uitgangspunt voor het accorderen van een transformatie op een park is “voldoende draagvlak” op het betreffende park voor indiening van het ontwerp-wijziging omgevingsplan. Bewust is bij voorbaat aangegeven wat wordt verstaan onder voldoende draagvlak. Dit kan per park verschillend zijn en is parkspecifiek. Ervaringen uit het verleden laten ook zien dat het sturen op aantallen of percentages tot conflictueuze situaties op het park kan leiden, hetgeen niet de bedoeling is.

Teneinde voldoende draagvlak te behalen, wordt flink ingezet op communicatie en informatie-uitwisseling, opdat eigenaren op basis van de correcte informatie kiezen. Dit is het draagvlakproces. Ook de parkbesturen en parkwerkgroepen hebben hierin hun specifieke rol en verantwoordelijkheid.

Binnen de ambtelijke organisatie moeten de benodigde werkprocessen worden uitgelijnd met de betreffende afdelingen, zodat de regelingen uitvoerbaar zijn.

3.3 (Re)vitalisering

In 2021 was de recreatiesector de vijfde grootste sector in onze provincie met € 1,013 miljoen toeristisch-recreatieve bestedingen en ruim 17.000 werkzame personen (1 op de 13 banen). Ook is het een sector met economische potentie. Consumenten hebben interesse in de authentieke plekken en de ruimte, rust en natuur die in Drenthe volop aanwezig zijn. Sinds de Coronacrisis zijn deze waarden nog zichtbaarder en aantrekkelijker geworden. Hoogeveen draagt haar steentje bij aan deze sector. Om dat te kunnen blijven doen is blijvende aandacht nodig voor vernieuwing en innovaties in het aanbod van recreatieve verblijfsplaatsen. Parallel wordt een nieuwe Recreatievisie voor Hoogeveen ontwikkeld. Het Programma Vitale Vakantieparken draagt hieraan bij middels het faciliteren van de vitalisering van parken.

Welke parken komen in '25 in beeld, en hoe?

- **Camping Tussen de Wieken** onderzoekt meerdere opties, waarvan revitaliseren er één is. Voor revitalisatie zijn er investeringen in het park nodig, waar op dit moment de vraag speelt of het rendabel genoeg kan zijn. Dit wordt onderzocht.
- **Villaparc Schoonhovenseland** heeft zorgen over mensen die langer verblijven in de vakantiehuizen. Park onderzoekt hoe het vitaal kan blijven.
- **Vakantiepark Nijstad** krijgt ruimte om 124 recreatiewoningen te realiseren.

Hoe loopt het met de gemeentelijke Recreatievisie en hoe grijpen programma en visie in elkaar?

Binnen de gemeente is een start gemaakt met het opstellen van het recreatiebeleid. Deze beleidsvorming valt buiten de scope van het programma Vitale Vakantieparken, maar heeft wel enkele raakvlakken. Door onderbezetting loopt het proces rond het opstellen van de recreatievisie enige vertraging op. Verwachting is wel dat in de loop van 2025 het beleid kan worden vastgesteld. Het op te stellen beleid en visie zal ook gericht zijn op het meewerken aan de ontwikkeling van nieuwe initiatieven daarbij zal gekeken worden of deze passend zijn aan de visie/programma vitale parken.

3.4 Toezicht & Handhaving

Voor toezicht en handhaving zijn twee verschillende aanpakken vereist: het vitaal houden van vitale vakantieparken en ervoor zorgen dat niet-vitale vakantieparken gaan voldoen aan de ruimtelijke uitgangspunten van het ontwerp wijziging omgevingsplan die voor één park in Hoogeveen ter inzage wordt gelegd begin 2025. In 2025 zullen stappen worden gezet om het proces van toezicht en handhaving te optimaliseren en meer controles uit te voeren. Daarnaast wordt bij constatering van permanente bewoning op een vitaal park, een handhavingsverzoek gestart. Het doel is om de naleving van de (toekomstige) ontwerp wijziging omgevingsplannen te waarborgen en hier strenger op toe te zien.

Vitale parken vitaal houden

Het behouden van de vitaliteit van vakantieparken waar permanente bewoning niet is toegestaan, is een prioriteit. Dit vereist een strikte handhaving van de regels en een proactief handhaven om overtredingen te voorkomen.

Doelstellingen 2025

De specifieke doelstellingen voor toezicht en handhaving op vitale parken zijn:

- **Gemeentelijk systeem inrichten:** Het systeem waarin de BRP-gegevens staan moet op orde gebracht worden, daarnaast moet het systeem te raadplegen zijn voor de toezichthouder, die vanuit daar kan controleren op inschrijvingen.
- **Voorkomen van permanente bewoning:** Permanente bewoning is niet toegestaan in recreatiewoningen. De gemeente Hoogeveen controleert maandelijks de inschrijvingen op adressen waarbij de functie enkel logies is. Bij signalen van permanente bewoning worden actieve controles uitvoeren in het veld om te zorgen dat kavels niet permanent bewoond worden;
- **Periodieke parkcontrole:** De gemeente Hoogeveen houdt toezicht op de parken, om de naleving van regels te waarborgen;
- **Starten van handhavingstraject:** Bij vermoedens van een overtreding, wordt een controle uitgevoerd en indien nodig, een handhavingstraject opstarten;
- **Naleving van het omgevingsplan:** Kavels moeten binnen de vastgestelde omgevingsplannen blijven passen. Regelmatige controles zullen worden uitgevoerd om dit te waarborgen.

Randvoorwaarden

Om de doelstellingen voor vitale parken te realiseren, zijn de volgende randvoorwaarden essentieel:

- **Financiële middelen:** Voldoende budget om toezicht- en handhavingsactiviteiten te financieren;
- **Ambtelijke personeel:** Er moet voldoende en goed opgeleid personeel beschikbaar zijn om toezicht en handhaving effectief uit te voeren en te monitoren. Bij het opstarten van een handhavingstraject is ambtelijke kracht met voldoende juridische expertise vereist;
- **Betrokkenheid van stakeholders:** Transparante communicatie en samenwerking met bewoners, eigenaren en parkbeheerder(s);

- **Multidisciplinaire samenwerking:** Samenwerking tussen verschillende gemeentelijke afdelingen en externe experts zoals de Taskforce Drenthe, RECRON, etc.

Verwachte resultaten 2025

De verwachte resultaten voor vitale parken in 2025 zijn:

- **Bewoning recreatiewoning:** Permanente bewoning voorkomen door proactief toezicht en handhaving toe te passen. De huidige permanente bewoning bij vitale vakantieparken terugdringen;
- **Handhavingstraject starten bij overtredingen:** Bij een overtreding adequaat handelen zodat de overtreder direct op de hoogte is van de overtreding en de overtreding wordt beperkt en snel ongedaan gemaakt kan worden;
- **Naleving omgevingsplan:** Kavels blijven binnen de maatstaven van het omgevingsplan, ondersteund door regelmatige controles op het park, maar ook goede communicatie tussen de parkbeheerder(s) en gemeente Hoogeveen zorgt voor een snelle constatering.

Niet-vitale parken laten voldoen aan het (toekomstige) omgevingsplan

Het gemeentelijke werkproces zodanig inrichten dat periodieke controles, handhavingsverzoeken en handhavingstrajecten efficiënt en effectief kunnen worden uitgevoerd. Daarnaast moeten eigenaren en bewoners op een recreatiepark geïnformeerd worden over de ruimtelijke uitgangspunten, zodat zij proactief maatregelen kunnen nemen om strijdigheden met het toekomstige ontwerp wijziging omgevingsplan te voorkomen.

Doelstellingen 2025

De specifieke doelstellingen voor toezicht op niet-vitale parken zijn:

- **Periodieke parkcontrole:** De gemeente Hoogeveen houdt toezicht op de parken, om de naleving van regels te waarborgen;
- **Voldoen aan toekomstige omgevingsplannen:** Steekproefsgewijze controles uitvoeren om naleving te waarborgen;
- **Vorbereidende acties:** In het ontwerp wijziging omgevingsplan worden bouwvlakken aangewezen, waarbinnen de bebouwing gerealiseerd moet worden. De plattegronden van de bouwvlakken worden tijdens bijeenkomsten met een park op tafel gelegd, waardoor eigenaren zelf al actie kunnen ondernemen om wijzigingen door te voeren. Hierdoor kunnen eigenaren alvast inspelen op de ruimtelijke uitgangspunten die in het nieuwe omgevingsplan gaan gelden;
- **Aanpakken van overtredingen:** Kavels moeten voldoen aan de ruimtelijke uitgangspunten, die gaan gelden in het toekomstige omgevingsplan. Signalen van overschrijding wordt op toegezien en indien nodig snel aanpakken door het starten van een handhavingsverzoek.

Randvoorwaarden

Om de doelstellingen voor niet-vitale parken te realiseren, zijn de volgende randvoorwaarden essentieel:

- **Financiële middelen:** Voldoende budget om toezicht- en handhavingsactiviteiten te bekostigen.
- **Ambtelijke personeel:** Er moet voldoende en goed opgeleid personeel beschikbaar zijn om toezicht en handhaving effectief uit te voeren en te monitoren. Bij het opstarten van een handhavingstraject is ambtelijke kracht met voldoende juridische expertise vereist;
- **Betrokkenheid van stakeholders:** Transparante communicatie en samenwerking met bewoners, eigenaren en parkbeheerder(s);
- **Multidisciplinaire samenwerking:** Samenwerking tussen verschillende gemeentelijke afdelingen en externe experts zoals de Taskforce Drenthe, RECRON, etc.

Verwachte resultaten 2025

De verwachte resultaten voor niet-vitale parken in 2025 zijn:

- **Naleving toekomstige omgevingsplannen:** Steekproefsgewijze controles zorgen voor naleving van de nieuwe plannen. Door zichtbaar te zijn op de parken, wordt verwacht dat er minder strijdigheden met het Omgevingsplan worden gemaakt;
- **Effectieve aanpak van overtredingen:** Overtredingen worden snel en effectief aangepakt, een handhavingstraject wordt snel opgestart;
- **Vorbereidende acties voor niet-conforme kavels:** Kavels die niet aan de toekomstige maatstaven voldoen, worden hiervan op de hoogte gebracht, zodat te tegenstrijdigheid ongedaan gemaakt kan worden.

Benodigde Capaciteit

Voor een succesvolle uitvoering van het toezicht- en handhavingsbeleid zijn de volgende capaciteiten nodig:

- **Toezichthouders:** Uitvoeren controles en maken van rapportages
- **Handhavers:** Uitvoeren van handhavingsbeleid en -strategieën;
- **Juridische ondersteuning:** Juridische experts moeten beschikbaar zijn om handhavingstrajecten te starten en de handhavers juridisch te ondersteunen.

Door deze aanpak wordt beoogd een veilige en legale transformatie van vakantieparken naar woonbestemmingen te waarborgen, met een sterke focus op transparantie, betrokkenheid en effectieve handhaving.

Verwachte kosten 2025

De verwachte kosten zijn begroot in de begroting, zie bijlage 1.

3.5 Ondernijning

Ondernijning

In het onderzoek van de Rekenkamer naar ondernijning in het algemeen zijn ook de potentiële risico's op vakantieparken aan de orde gekomen. De aanpak van ondernijning op recreatieparken vraagt om een integrale aanpak om criminaliteit te voorkomen en de veiligheid en leefbaarheid op een park te waarborgen. In 2025 zullen gerichte maatregelen worden genomen om ondernijning tegen te gaan op alle recreatieparken in de gemeente Hoogeveen. Door kennisdeling en een nauwe samenwerking met de provincie Drenthe, Vitale Vakantieparken Drenthe en RECRON te verbeteren, worden signalen van ondernijning snel opgepakt.

Doelstellingen 2025

De doelstellingen voor de aanpak van ondernijning in 2025 zijn:

- **Periodieke parkcontroles:** Door periodieke controles wordt preventief aandacht gevestigd op (mogelijke) signalen van ondernijning. Door actief te monitoren en signalering zorgvuldig vast te leggen kan actie worden gezet op ondernijning.
- **Verbeteren van de informatieverzameling:** Verzamelen en analyseren van gegevens van recreatieparken om beter inzicht te krijgen in mogelijke ondernijningsactiviteiten. Door meldingen en signalen te bundelen kan een risicoprofiel van het park in kaart worden gebracht.
- **Meld misdaad anoniem:** Bewoners en eigenaren bewustmaken van ondernijning en de stap richting het melden van Meld misdaad anoniem vereenvoudigen.
- **Mee liften op landelijke onderzoeken:** Gebruikmaken van inzichten uit (landelijk) onderzoek naar ondernijning om onze aanpak te versterken en te verfijnen. Aanpakken die succesvol zijn in andere gemeenten, kunnen binnen de gemeente Hoogeveen worden toegepast.

Randvoorwaarden

Om de doelstellingen voor 2025 te realiseren, zijn de volgende randvoorwaarden van belang:

- **Financiële middelen:** Voldoende budget om periodieke controles, handhaving en de acties die voortvloeien uit handhaving te financieren;
- **Ambtelijke kracht** Voldoende gekwalificeerd personeel om preventie, handhaving en acties vanuit handhaving effectief uit te voeren. Hier kan Vitale Vakantiepark Drenthe mogelijk een versterkende rol spelen;
- **Bewustzijn en vertrouwen creëren:** Bewustzijn creëren bij bewoners, eigenaren, parkbeheerder(s) en omwonenden is van essentieel belang. Daarnaast moet voldoende vertrouwen gewekt worden bij deze groep, zodat het melden van mogelijke ondernijning een eenvoudige stap wordt;
- **Multidisciplinaire samenwerking:** Nauwe samenwerking tussen verschillende gemeentelijke afdelingen, RECRON, Politie, Justitie en andere relevante instanties.

Verwachte resultaten 2025

De verwachte resultaten voor de aanpak van ondermijning in 2025 zijn als volgt:

- **Preventie op ondermijning:** Door periodieke parkcontroles en actieve monitoring zijn signalen van ondermijningsactiviteiten vroegtijdig bekend binnen de gemeente Hoogeveen zodat hier actie op gezet kan worden;
- **Versterkte informatiepositie:** De verbeterde informatieverzameling heeft geleid tot een gedetailleerd inzicht in trends en ontwikkelingen rond ondermijning op recreatieparken, waardoor risicoprofielen nauwkeurig in kaart zijn gebracht;
- **Meld misdaad anoniem:** Bewustzijn gecreëerd, waardoor het melden van een verdachte situatie, sneller gebeurt;
- **Succesvolle toepassing van landelijke inzichten:** Door gebruik te maken van succesvolle aanpakken uit landelijke onderzoeken, zijn onze preventieve en handhavingsstrategieën geoptimaliseerd en effectief toegepast binnen de gemeente Hoogeveen;
- **Verhoogd bewustzijn en vertrouwen:** Door gerichte voorlichting en samenwerking is het bewustzijn rondom ondermijning bij bewoners, eigenaren, parkbeheerders en omwonenden toegenomen. Dit heeft geleid tot een hogere meldingsbereidheid en een sterkere gemeenschapsbetrokkenheid.

Benodigde capaciteit

Voor een succesvolle uitvoering van het toezicht- en handhavingsbeleid tegen ondermijning zijn de volgende capaciteiten nodig:

- **Ambtelijke personeel:** Handhavers moeten goed opgeleid zijn in het herkennen en aanpakken van ondermijningsactiviteiten.
- **Juridische ondersteuning:** Juridische experts moeten beschikbaar zijn om handhavingsacties te ondersteunen en te versterken.
- **Communicatiemiddelen:** Effectieve communicatiekanalen om bewoners, ondernemers en andere belanghebbenden op de hoogte te houden van preventieve maatregelen en handhavingsresultaten.

Verwachte Kosten

De verwachte kosten zijn niet begroot in de meerjarenbegroting Vitale Vakantieparken, maar worden vanuit de aanpak ondermijning ingebracht.

3.6 Communicatie

Communicatie is essentieel voor de transformatie en (re)vitalisering van de parken in de gemeente Hoogeveen. Het bevordert transparantie, betrokkenheid en vertrouwen bij inwoners en andere belanghebbenden. Het doel is om tijdig en duidelijk te informeren over de plannen en de voortgang van de transformatie.

Doelstellingen 2025:

- Inwoners en belanghebbenden tijdig en duidelijk informeren over de transformatie van parken, inclusief planning, uitvoering en verwachte impact.
- Draagvlak creëren voor transformatie en (re)vitalisering door in gesprek te gaan met inwoners en andere betrokken partijen via informatiebijeenkomsten.
- Verbeteren van communicatiekanalen (website, sociale media, bewonersbijeenkomsten) om het bereik en de betrokkenheid te vergroten.

Randvoorwaarden:

- Inwoners en belanghebbenden blijven informeren op informatiebijeenkomsten over de stand van zaken.
- Heldere communicatie die aansluit bij de behoeften van de belanghebbenden.
- Toegang tot verschillende communicatiekanalen, zodat iedere belanghebbende geïnformeerd wordt.
- Monitoren van de opkomst bij bijeenkomsten en het aantal inschrijvingen voor de nieuwsbrief.

Verwachte resultaten 2025:

- De betrokkenheid van inwoners en andere belanghebbenden is zichtbaar toegenomen door actieve deelname aan informatiebijeenkomsten.
- Omwonenden zijn bekend met de transformatie en (re)vitalisering van de parken en begrijpen de doelen en voordelen van het project.
- Bewoners en eigenaren op de transformatieparken worden periodiek op de hoogte gesteld van de laatste stand van zaken.

Verwachte kosten 2025:

De verwachte kosten zijn begroot in de begroting, zie bijlage 1.

4 Programmazaken

De voorgestelde werkzaamheden en gewenste resultaten gaan we uitvoeren binnen de meerjarenbegroting. We verwachten op voorhand dat er geen extra financiële middelen nodig zijn. De verantwoording vindt plaats via de bestaande structuren, van de 'gemraps' en de jaarrekening.

Conform het programmaplan gaan we de inhuur beperken. De kennis in de eigen organisatie neemt door ervaring, overdracht van kennis van externe deskundigen en geworven nieuwe medewerkers toe. Daarom zien we dit bijvoorbeeld terug in het beëindigen van de inzet van de externe programmamanager en verminderde inzet van de externe jurist en de externe medewerker ruimtelijke ordening. De overige kosten komen uit de reeds begrote loonsom van de SWO.

De benodigde ambtelijke capaciteit van de SWO is afgestemd met de betrokken managers en voor het jaar 2025 ingepland. De transitie van minder inhuur en meer inzet van medewerkers van de SWO vraagt in 2025 nog wel de aandacht. De arbeidsmarkt blijft uitdagend en we doen geen aanpassing aan de ambities van het programma.

Ten aanzien van het behalen van de geformuleerde doelstellingen zijn per thema risicofactoren te benoemen. Deze risico's worden in de uitwerking en college- en raadsvoorstellen specifiek voor die thema's beschreven. Op die plek worden ook de maatregelen ter beheersing meegenomen.

4.1 Bestuurlijke samenwerking

Het Drents Programma Vitale Vakantieparken is in 2019 geformaliseerd middels ondertekening van het Convenant. In 2024 is het programma geëvalueerd. Op basis van een evaluatief onderzoek door Ginder is een aantal wijzigingen in het programma aangebracht, zodat het nog beter aansluit bij de vraag en behoefte uit de Drentse gemeenten. De Stuurgroep Vitale Vakantieparken heeft besloten het programma met 3 jaar te verlengen, waardoor het loopt tot en met 2027. Deze periode sluit exact aan bij onze meerjarenbegroting en ons eigen programma vitale vakantieparken.

Een van de verbeterpunten is, naast het functioneren als expertisecentrum, het beschikbaar stellen van capaciteit waar een gemeente op basis van een uitvraag aanspraak op kan maken. Inzet van deze bemensing wordt voor 50% bekostigd vanuit het programma vitale vakantieparken Drenthe en derhalve ook in financiële zin lucratief. Onderhavig Jaarplan is daarom ook bruikbaar voor deze uitvraag. Daarmee kunnen we meer slagkracht tonen.

Vanuit bovenstaande randvoorwaardelijke elementen zal in elk geval een aanvraag worden gedaan op de volgende aanvullende capaciteiten en expertise:

- inzet van projectleiding bij transformatie van parken;
 - Inzet van projectleiding bij parken die moeten revitaliseren;
 - Inzet van toezichthouders op vitale, niet-vitale en transformatieparken;
 - Inzet van juridische onderbouwing van kennisspecifieke onderdelen;
 - Inzet van juridische ondersteuning bij handhavingstrajecten;
 - Inzet van programma Naober ten aanzien van het verbeteren van onze informatiepositie op vitale en niet-vitale parken;
 - Inzet van programma Naober bij handhavingsprocessen.

4.2 Politiek-bestuurlijk proces

Voor de transformatieparken werken wij aan het optimaliseren van de ruimtelijke uitgangspunten en het uitwerken daarvan op een plankaart/verbeelding en in voorbeeld-planregels voor de nog in procedure te brengen ontwerp-wijziging van het omgevingsplan. Wij werken hier deels zelf aan maar hierbij kan ook gebruik worden gemaakt van de expertise van een extern bureau.

Naar verwachting zal in de eerste helft van 2025 het eerste plan in ontwerp ter inzage kunnen worden gelegd. Dit ontwerp zal voor instemming aan het college worden voorgelegd en ter info aan de gemeenteraad. Het ontwerp zal vervolgens voor eenieder gedurende 6 weken ter inzage worden gelegd, met de mogelijkheid om hiertegen een zienswijze naar voren te brengen. Hierna zal het plan, tezamen met een eventuele 'reactienota zienswijzen', aan de raad ter besluitvorming worden voorgelegd. Met de inwerkingtreding van het plan is er sprake van een nieuw planologisch kader en is de transformatie planologisch afgerond. Hierna begint het traject dat door de (deelnemende) eigenaren aan de bijbehorende verplichtingen zal moeten worden voldaan.

Bijlage 1: Begroting VVP 2024-2027 totale programma (Hoogeveen + De Wolden)

	2024	2025	2026	2027	SWO per jaar
Programma- projectleiding- ondersteuning	€ 185.000	€ 152.250	€ 100.000	€ 82.000	700
Vitaliseren					530
Ruimtelijk kader	€ 85.000	€ 66.000	€ 44.000	€ 15.000	1120
Verrekening	€ 45.000	€ 24.000	€ 24.640	€ 12.320	350
Juridisch	€ 60.000	€ 37.000	€ 19.000	€ 8.000	
Toezicht - handhaving	€ 103.700	€ 103.500	€ 70.000	€ 33.000	352
Communicatie	€ 14.000	€ 14.000	€ 10.000	€ 5.000	88
Overige kosten - Lidmaatschap taskforce VVP Drenthe	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	€ 5.000	
Overige kosten - Taxaties en onderzoeken	€ 10.000	€ 10.000	€ 5.000	-	
Totale kosten voor beide gemeenten	€ 507.700	€ 411.750	€ 277.640	€ 160.320	3.140 uur

	2024	2025	2026	2027
Hoogeveen 50%	€ 253.850	€ 205.875	€ 138.820	€ 80.160