

Emission Projects B.V.
t.a.v. de heer W.G. Hesselink
Brugstraat 83
7918 TP NIEUWLANDE

DATUM
ONDERWERP
ONS KENMERK

.. november 2024
Besluit weigeren Omgevingsvergunning
Z.225860

Geachte heer Hesselink,

Op 12 oktober 2018 hebben wij uw aanvraag omgevingsvergunning ontvangen voor het realiseren van een zonnepark ($\pm 2,5$ ha) voor een periode van 25 jaar op het perceel ten noorden Wilfred Stillweg 23 te Hollandscheveld.

Gelet op de uitspraak van de rechtbank Noord-Nederland van 22 december 2023 is er opnieuw op de aanvraag besloten.¹

Toepasselijke regelgeving

Op 1 januari 2024 is de Omgevingswet (Ow) in werking getreden. Bij de invoering van deze wet is een aantal andere wetten gewijzigd. Uit het overgangsrecht, zoals dat is opgenomen in artikel 4.3 van de Invoeringswet Omgevingswet, volgt dat in deze procedure nog het oude recht (waaronder de Wabo) van toepassing is, omdat de aanvraag is ingediend voor de inwerkingtreding van de Ow.

Het besluit

Wij weigeren de omgevingsvergunning op grond van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (hierna: Wabo) voor het realiseren van een zonnepark ($\pm 2,5$ ha) met de volgende activiteiten:

- Het bouwen van een bouwwerk (artikel 2.1, lid 1, onder a Wabo).
- Het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met de beheersverordening (artikel 2.1, lid 1, sub c Wabo).
- Realiseren of veranderen van een uitweg (artikel 2.2, lid 1, sub e Wabo).

De vergunning wordt geweigerd voor het perceel:

- Ten noorden Wilfred Stillweg 23 te Hollandscheveld;
- Kadastraal bekend gemeente Hogeveen, sectie K, perceelnummers 4747 en 5181.

De aanvrager van deze omgevingsvergunning is:

- Emission Project, t.a.v. de heer Hesselink, Brugstraat 83, 7918 TP Nieuwlande.

¹ RBNNE 22 december 2023, ECLI:NL:RBNNE:2023:5394.

De reden

Het besluit is gebaseerd op de artikelen 2.1 lid 1 sub a jo. artikel 2.1 lid 1 sub c, en artikel 2.2 lid 2 sub e, 2.10, 2,11 en 2.18 van de Wet algemene bepalingen omgevingsrecht (Wabo)

Activiteit afwijken beheersverordening

Het perceel is gelegen in de beheersverordening 'Buitengebied Zuid Hoogeveen 2018' die in werking is getreden op 27 februari 2020 en heeft de bestemming 'Agrarisch II'. De aanvraag om omgevingsvergunning is strijdig met de gebruiks- en bouwvoorschriften. De bestemming staat het beoogde gebruik niet toe. Wat betreft de bouwvoorschriften is het bouwen beperkt tot bouwwerken geen gebouw zijnde, tot een bouwhoogte van maximaal 3 meter ten behoeve van agrarische doeleinden. Er worden echter diverse gebouwen/bouwwerken geplaatst ten behoeve van het zonnepark hierdoor zijn er strijdigheden met de bouw- en gebruiksvoorschriften.

Op grond van artikel 2.12 lid 1 sub a onderdeel 3 Wabo kan een vergunning worden verleend voor de activiteit 'het gebruiken van gronden of bouwwerken in strijd met de beheersverordening'. Voorwaarde is dat het besluit niet in strijd is met een goede ruimtelijke ordening en een goede ruimtelijke onderbouwing bevat.

De rechtbank heeft in haar uitspraak d.d. 22 december 2023 het besluit van 22 december 2022 vernietigd op grond van artikel 8:72 Awb. Het nieuwe besluit moet aan het nu geldend recht worden getoetst (ex nunc). Er is nu geen beleid meer dat ziet op aanvragen voor zon-op-land projecten. Het 'Aangepaste afwegingskader zonne-energie Hoogeveen' is bij besluit van 20 mei 2021 (gepubliceerd in de Staatscourant op 26 mei 2021) ingetrokken. In het intrekingsbesluit is echter opgenomen dat aanvragen voor een omgevingsvergunning, die zijn ingediend voor de datum van bekendmaking van dit intrekingsbesluit, nog worden afgehandeld op basis van de deelstructuurvisie 'Aangepast afwegingskader zonne-energie Hoogeveen' d.d. 14 maart 2019. Uit de toetsing blijkt het volgende.

De aanvraag voldoet niet aan het aangepaste afwegingskader zonne-energie Hoogeveen.

De aanvraag ziet op een tweetal kadastrale percelen agrarische grond langs de Wilfred Stillweg te Hollandscheveld, nabij de A37.

Er is echter geen sprake van een zonnepark bij infrastructuur, gelet op de in het beleid opgenomen randvoorwaarden (paragraaf 3.3.1)².

Randvoorwaarden voor zonneparken bij infrastructuur zijn:

- 1. Het zonnepark moet direct aan de weginfrastructuur zijn gekoppeld. Bijvoorbeeld de bermen, geluidsschermen, de oksels van een op-/afrit etc.;*

² Aangepast afwegingskader zonne-energie Hoogeveen 14 maart 2019, pagina 13 e.v..

2. *Het zonnepark mag geen hinder voor het verkeer opleveren en er wordt een goede overgang ontwikkeld tussen het zonnepark en de directe omgeving;*
3. *Het zonnepark voldoet aan de voorwaarden van maatschappelijke inpassing (inspanningsverplichting, participatie en acceptatie) en heeft een maatschappelijke meerwaarde (bv afzet energie in wijk/dorp, participatie in project, aanvullende voorzieningen in wijk/dorp).*

Er is geen sprake van directe koppeling aan de weginfrastructuur. Dit volgt ook uit de overlegde ruimtelijke onderbouwing, welke ten grondslag heeft gelegen aan de ontwerpvergunning d.d. 24 maart 2022.³

Aangezien er ook geen sprake is van een koppeling met dorpen (paragraaf 3.3.2), ziet de aanvraag op een zonnepark vrij liggend in het buitengebied.

De voorwaarden voor zonneparken vrij liggend in het buitengebied zijn in paragraaf 3.3.3 van het 'Aangepast afwegingskader zonne-energie Hoogeveen' opgenomen.⁴ Van belang is onderstaande:

Indien relatief veel kleine zonneparken worden aangelegd om aan de energieopgave te voldoen ontstaat een versnipperd landschap. Daarnaast wekken kleine zonneparken relatief weinig energie op, terwijl de maatschappelijke impact op de omgeving vergelijkbaar is met zonneparken van een grotere omvang. Een zonnepark dient daarom inclusief de landschappelijke inpassing minimaal 10 hectare groot te zijn. Met deze minimummaat zijn er voldoende mogelijkheden om het zonnepark zowel landschappelijk als maatschappelijk goed in te passen. Volledigheidshalve: Deze minimummaat geldt niet indien er sprake is van een zonnepark dat gekoppeld is aan een dorp of wanneer sprake is van een lokaal gedragen initiatief.

De realisatie van een zonnepark wordt ook als een kans gezien om het landschap een impuls te geven. Daarom geldt als randvoorwaarde voor de realisatie van een zonnepark in het landelijk gebied het volgende. Als een zonnepark vrij liggend in het landschap van Hoogeveen wordt gerealiseerd, moet er een blijvende landschappelijke impuls aan het gebied worden gegeven. Daarnaast geldt als randvoorwaarde dat het zonnepark geen afbreuk doet aan aanwezige landschappelijke en cultuurhistorische waarden (zoals vastgelegd in de gemeentelijke cultuurhistorische waardenkaart) en aan aanwezige natuurwaarden. Voor de aanleg van een zonnepark vindt in elk geval geen grootschalige bomenkap plaats.

³ Ruimtelijke onderbouwing omgevingsvergunning Buitengebied Zuid Hoogeveen, zonnepark Wilfred Stillweg te Hollandscheveld, 24 maart 2022, pagina 23.

⁴ Aangepast afwegingskader zonne-energie Hoogeveen 14 maart 2019, pagina 17 e.v..

In het aangepaste afwegingskader is opgenomen dat het realiseren van zonneparken buiten bebouwd gebied moet voldoen aan de voorwaarde dat het initiatief ziet op een minimale oppervlakte van 10 hectare. De aanvraag ziet op een zonnepark van circa 2,5 hectare en voldoet niet aan deze voorwaarde. Deze voorwaarde is hard en op grond van deze voorwaarde wordt de aanvraag geweigerd.

Activiteit bouwen

De aanvraag en de daarbij behorende gegevens maken het aannemelijk dat wordt voldaan aan het Bouwbesluit 2012 en de Bouwverordening 2007 van de gemeente Hoogeveen. Het bouwplan is getoetst aan de Nota Ruimtelijke Kwaliteit. Het perceel is gelegen in het gebied waar volgens de Nota Ruimtelijke Kwaliteit geen gebiedscriteria zijn opgesteld.

Activiteit uitweg

De activiteit uitweg is getoetst aan artikel 2.2 van de Wabo en aan de criteria genoemd in artikel 13 van de Algemene Plaatselijke Verordening (APV):

- het verkeer op de weg mag niet in gevaar worden gebracht;
- het mag niet zonder noodzaak ten koste gaan van een openbare parkeerplaats;
- het openbaar groen mag niet op onaanvaardbare wijze worden aangetast;
- er mag geen sprake zijn van een perceel dat al door een andere uitweg wordt ontsloten.

Aan bovengenoemde punten 'activiteit bouwen' en 'activiteit uitweg' wordt wel voldaan.

Procedure

Op 20 oktober 2018, 27, 28 en 29 januari, 27 juni en 3 oktober 2019, 29 juni, 8 en 21 oktober, 4 november en 22 december 2020, 29 januari, 14 april, 5 en 12 mei en 11, 21 en 23 juni 2021 en 11 en 24 januari, 24 februari en 24 maart 2022 zijn gewijzigde en aanvullende stukken ingediend via het Omgevingsloket en per e-mail.

De aanvraag is behandeld volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure (artikel 3.10 van de Wabo). Het ontwerpbesluit is op 14 juli 2021 gepubliceerd, overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Gedurende de ter inzage termijn van zes weken kon eenieder zienswijze(n) indienen.

Tijdens de ter inzage termijn zijn er zienswijzen ontvangen. Vervolgens is de aanvrager met de omgeving in gesprek gegaan om na te gaan waar mogelijk tegemoet kan worden gekomen aan de zienswijzen.

In hoofdstuk 5 van de Ruimtelijke onderbouwing (ontwerp) omgevingsvergunning Buitengebied Zuid Hoogeveen, zonnepark Wilfred Stillweg te Hollandscheveld ontvangen d.d. 24 maart 2022, is een overzicht opgenomen van de precieze wijzigingen die zijn doorgevoerd.

De plannen zijn dusdanig gewijzigd dat deze opnieuw ter inzage moest worden gelegd.

Het ontwerpbesluit is op 13 april 2022 gepubliceerd in de Hoogeveensche Courant, onder het Torentje en op www.officielebekendmakingen.nl overeenkomstig afdeling 3.4 van de Awb. Gedurende de ter inzage termijn van zes weken kon eenieder zienswijze(n) indienen of de eerder ingediende zienswijze intrekken of aanvullen. Hierbij blijven de eerder ingediende zienswijzen in stand.

Tijdens de eerste inzagetermijn van 15 juli tot en met 25 augustus 2021 zijn 7 zienswijzen binnengekomen. Hiervan is één zienswijze ingetrokken.

Tijdens de tweede inzage termijn zijn 7 zienswijzen binnengekomen. Van deze 7 zienswijzen zijn 5 zienswijzen een aanvulling op eerdere ingediende zienswijzen van de eerste ter inzagetermijn. In totaal zijn van 8 adressen zienswijzen ingediend.

In de 'reactienota zienswijzen zonnepark Wilfred Stillweg ten noorden van Wilfred Stillweg 23 te Hollandscheveld', die onderdeel uitmaakt van het besluit, wordt gereageerd op de zienswijzen.

Op 28 juni 2018 heeft de gemeenteraad op basis van artikel 2.27 Wabo jo. 6.5, lid 3 van het Besluit omgevingsrecht (hierna: Bor), een 'verklaring van geen bedenkingen' voor categorieën van gevallen vastgesteld. Deze aanvraag valt onder nummer 1 van de lijst. Tevens is een vaste werkwijze met betrekking tot de vergunningverlening van zonneparken vastgesteld. De werkwijze houdt het volgende in: indien op een aanvraag zienswijzen worden ingediend is afgesproken dat het college de gemeenteraad om advies vraagt, voordat het college een definitief besluit neemt over het verlenen van de vergunning.

De gemeenteraad heeft op 8 december 2022 geadviseerd aan het college de aanvraag omgevingsvergunning niet te verlenen. Het college heeft op 20 december 2022 besloten dit advies over te nemen.

Tegen dit besluit heeft u beroep ingesteld bij de rechtbank Noord-Nederland. In haar uitspraak van 22 december 2023 heeft de rechtbank het besluit d.d. 22 december 2022 vernietigd en het college opgedragen opnieuw op de aanvraag te besluiten met in achtname van de uitspraak.

De aanvraag is behandeld volgens de uitgebreide voorbereidingsprocedure (artikel 3.10 van de Wabo). Het ontwerpbesluit is op 3 juli 2024 gepubliceerd, overeenkomstig afdeling 3.4 van de Algemene wet bestuursrecht (hierna: Awb). Gedurende de ter inzage termijn van zes weken kon eenieder zienswijze(n) indienen. Tijdens de ter inzage termijn is op 8 augustus 2024 een zienswijze ontvangen.

In de bijlage "reactienota op ingediende zienswijze d.d. 8 augustus 2024" is inhoudelijk ingegaan op de zienwijze. De bijlage maakt onderdeel uit van dit besluit.

De ingebrachte zienswijze(n) geven geen aanleiding tot het wijzigen van het ontwerpbesluit.

Bijbehorende documenten

Bij dit besluit behoren de volgende documenten:

1. Publiceerbare aanvraagformulier, ontvangen op 12 oktober 2018, met ons kenmerk 'D.463720'.
2. Aanvraag handelen in strijd met regels ruimtelijk ordening d.d. 28 januari 2019, ontvangen op 28 januari 2019, met ons kenmerk 'D.463715'.
3. Aanvraag onderdeel uitrit aanleggen 28 januari 2019, ontvangen op 28 januari 2019, met ons kenmerk 'D.463716'.
4. Ruimtelijke onderbouwing (ontwerp) omgevingsvergunning Buitengebied Zuid Hoogveen, zonnepark Wilfred Stillweg te Hollandscheveld' (incl. bijlagen), ontvangen op 24 maart 2022, met ons kenmerk 'D.548316'.
5. Overzichtstekening B-04 a, d.d. 24 februari 2022, van TP bouwkundig teken- en adviesbureau, ontvangen op 24 februari 2022, met ons kenmerk 'D.548344'.
6. Tekening dwarsprofielen B 04 b, d.d. 24 februari 2022, van TP bouwkundig teken- en adviesbureau, ontvangen op 24 februari 2022, met ons kenmerk 'D.548331'.
7. Tekening landschappelijke inpassing, d.d. 24 februari 2022, van Van Donkelaar groenadvies, ontvangen op 24 februari 2022, met ons kenmerk 'D.548332'.
8. Documentatie omschrijving zonnepaneel Q.Peak DUO BLK-G5 305-320, van QCells, ontvangen op 12 oktober 2018, met ons kenmerk 'D.463724'.
9. Technische omschrijving omvormer Sunny Tripower Core1, van SMA, ontvangen op 12 oktober 2018, met ons kenmerk 'D.463723'.
10. Technisch datablad schroeffundering, van BAYO S, ontvangen op 12 oktober 2018, met ons kenmerk 'D.463722'.
11. Technische omschrijving Puk solar system analyses, d.d. 29 november 2018, ontvangen op 8 oktober 2020, met ons kenmerk 'D.463721'.
12. Foto ondersteuningsconstructie, ontvangen op 12 oktober 2018, met ons kenmerk 'D.463719';
13. Foto hekwerk, gaas en poort d.d. 10 oktober 2018, ontvangen op 12 oktober 2018, met ons kenmerk 'D.463718'.
14. Uitgangspunten Gasunie gasleidingen bij zonneparken, d.d. 6 januari 2020, van Gasunie transport services, ontvangen op 12 mei 2021, met ons kenmerk 'D.463714'.
15. Reactienota zienswijzen zonnepark Wilfred Stillweg ten noorden van Wilfred Stillweg 23 te Hollandscheveld, met ons kenmerk 'D 633193'.

Leges

Volgens de Legesverordening worden kosten in rekening gebracht voor het behandelen van uw aanvraag. U ontvangt hiervoor een factuur. Bent u het niet eens met de factuur dan kunt u daartegen bezwaar maken, in de factuur staat hoe u dat doet.

Vragen

Heeft u nog vragen over deze brief? Dan kunt u contact opnemen met Geu Reijne. Wij verzoeken u bij correspondentie altijd ons kenmerk van deze zaak te vermelden.

Met vriendelijke groet,
Namens burgemeester en wethouders,

Jeroen Anbergen
Afdelingshoofd Gebiedszaken

Kopie

Een kopie van dit besluit is per e-mail verzonden aan uw gemachtigde.

Niet eens met het besluit

Bent u het niet eens met het besluit? Dan kunt u een beroepschrift indienen bij de rechtbank. Dat doet u binnen zes weken na de dag van publicatie van dit besluit. Het postadres is: Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen.

In het beroepschrift vermeldt u:

- uw naam en adres
- de datum van uw beroepschrift
- een omschrijving van het besluit waartegen het beroep is gericht
- waarom u het niet met het besluit eens bent
- uw handtekening

Voorlopige voorziening

Diende u een beroepschrift in? En vindt u dat uw belangen zo dringend zijn, dat u het besluit daarop niet kunt afwachten? Dan kunt u de rechtbank vragen een voorlopige voorziening te treffen. Stuur uw verzoek naar: de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Zorgt u ervoor dat u een kopie van uw beroepschrift meestuurt. Houdt u er rekening mee dat u zowel voor een beroepschrift als voor een verzoek om een voorlopige voorziening griffiekosten moet betalen.

U kunt ook digitaal een beroepschrift of verzoekschrift indienen bij genoemde rechtbank. Voor meer informatie kunt u terecht op <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht>. Daarvoor moet u wel beschikken over een elektronische handtekening (DigiD). Kijk op de genoemde site voor de precieze voorwaarden.

Bijlage:

Reactienota op ingediende zienswijze 8 augustus 2024

Concept Besluit