

# Plan van aanpak

## Locatieonderzoek bibliotheek Hoogeveen

Datum: 16 januari 2025

SBC  
Postbus 20.000, 7900 PA Hoogeveen  
Telefoon 14 0528  
Fax 0528-191325  
Email [info@hoogeveen.nl](mailto:info@hoogeveen.nl)  
Internet [www.hoogeveen.nl](http://www.hoogeveen.nl)

## Inhoudsopgave

Inleiding.....	3
A1.    Aanleiding .....	3
A2.    Doel van het onderzoek.....	4
A3.    Projectresultaat.....	4
A4.    Projectafbakening.....	4
A5.    Uitgangspunten project .....	4
A6.    Opdrachtgever .....	5
Plan van aanpak gehele project.....	5
B1.    Projectstart en voorbereiding daarop.....	5
B2.    Projectfasering .....	5
B3.    Financiën .....	5
B4.    Risicoanalyse .....	5
B5.    Samenwerking met de bibliotheek .....	6
Plan van aanpak fase 1 en 2 .....	7
C1.    Doel .....	7
C2.    Beoogd resultaat .....	7
C3.    Activiteiten fase 1 en 2.....	7
C4.    Projectorganisatie .....	8

## A. Inleiding

### A1. Aanleiding

De bibliotheek in Hoogeveen is gehuisvest aan de Willemskade in het centrum van Hoogeveen. Deze huisvesting huurt de bibliotheek van een private onderneming. De huidige huisvesting van de bibliotheek is niet toekomstbestendig. Het gebouw heeft technische beperkingen die het gebruik negatief beïnvloeden. In het bijzonder zijn de huurvoorwaarden ongunstig, met relatief hoge huur- en exploitatiekosten. De huidige huurprijs van € 146/m<sup>2</sup> in 2023 is ca. 33% (€ 110.000) boven marktconform. Het huurcontract van de bibliotheek loopt tot 2029. Vanwege de huidige contractuele verplichtingen moet de bibliotheek voor 1-1-2026 beslissen of ze op de huidige locatie blijven of dat ze verhuizen naar een andere en mogelijk nieuw te realiseren locatie. Aan de stichting bibliotheek Hoogeveen is de vraag gesteld om de huidige en toekomstige huisvestingssituatie in beeld te brengen. Hierdoor zijn de eerste uitgangspunten voor toekomstige huisvesting inzichtelijk.

#### **Zorgplicht: volwaardige bibliotheekfunctie**

De noodzaak om een keuze in de huisvesting te maken wordt versterkt door het gegeven dat gemeenten en provincies vanaf 2025 voor voldoende en volwaardige bibliotheken moeten zorgen. Dat betekent dat de gemeente verantwoordelijk wordt voor het waarborgen van de toegang tot de bibliotheekfunctie voor haar inwoners. Het kabinet wil deze zorgplicht in de Wet stelsel openbare bibliotheekvoorzieningen (Wsob) opnemen. Hierbij is van belang om het gemeentelijke beleid over de functie van de bibliotheek te herijken. De opdracht voor het herijken van dit beleid is in de kadernota 2025-2028 al opgenomen. Hiermee loopt het herijken van het beleid en het onderzoek naar huisvesting nagenoeg gelijktijdig op.

#### **Naar besluitvorming huisvesting bibliotheek**

Dit plan van aanpak beslaat het locatieonderzoek, dat in samenspraak met de bibliotheek Hoogeveen wordt uitgevoerd. Hiermee wordt inzichtelijk welke locaties mogelijk wel en niet passend zijn voor het herhuisvesten van de bibliotheek. Vervolgens wordt gekeken welke investeringen en exploitatielasten gemoeid zijn met alternatieve locaties.

Bij dit locatieonderzoek worden de uitkomsten van fase 1 van de herijking van het gemeentelijk beleid ten aanzien van de bibliotheekfunctie meteen meegewogen. Hiervoor volgt een apart procesvoorstel.

Op basis van dit traject kan er vervolgens een definitief besluit worden genomen over de huisvesting van de bibliotheek in de gemeente Hoogeveen.

**A2. Doel**

Het locatieonderzoek geeft inzicht in welke locaties wel en niet geschikt zijn voor de bibliotheek. Ook wordt duidelijk welke investeringen en exploitatielasten alternatieve locaties met zich meebrengen. Op basis van de inhoudelijke en financiële uitkomsten van het locatieonderzoek kan er een definitief besluit worden genomen over de huisvesting van de bibliotheek in de gemeente Hoogeveen.

**A3. Projectresultaat**

Het opleveren van een locatieonderzoek welke als fundament kan worden gebruikt om de gemeenteraad een locatiekeuze voor te leggen. Het locatieonderzoek houdt rekening met de uitkomsten van de nieuwe visie op de functie van bibliotheek, zodat bij de locatiekeuze rekening kan worden gehouden in welke mate de locatie passend is voor de toekomstige functie van de bibliotheek. Tevens dient het onderzoek inzicht te geven in de huisvestingslasten en mogelijke aanpassingen en investeringen in het pand.

**A4. Projectafbakening**

Het locatieonderzoek richt zich op één centrale locatie in het centrum van Hoogeveen. De bibliotheek heeft zeker ook plannen om in de dorpen en wijken aanwezig te zijn, zowel door middel van pop-up locaties als door aanwezig te zijn op bestaande locaties, zoals in een dorpshuis. Dit wordt gefinancierd uit andere middelen (zoals de Toegankelijkheids & Spreidingsgelden vanuit de Provincie) en valt daarom buiten de scope van dit onderzoek. Het onderzoek wordt onder gemeentelijke regie en verantwoordelijkheid uitgevoerd. De bibliotheek zal intensief worden betrokken bij het onderzoek.

**A5. Uitgangspunten project**

De volgende uitgangspunten zullen worden gehanteerd:

- Één centrale zichtbare locatie in het centrum van Hoogeveen
- De wensen van de bibliotheek uit de notitie en de genoemde tien uitgangspunten zullen worden betrokken in het beoordelen van de locaties
- Locatieonderzoek dient eind tweede kwartaal gereed te zijn
- Herijking visie bibliotheek loopt parallel aan het locatieonderzoek en wordt als kompas gehanteerd en kan leiden tot mogelijk bijstelling van de opdracht
- Het onderzoek wordt onder gemeentelijke regie en verantwoordelijkheid uitgevoerd. De bibliotheek zal intensief worden betrokken bij het onderzoek.

## A6. Opdrachtgever en projectleider

Bestuurlijk opdrachtgever:	Mark Tuit
Ambtelijk opdrachtgever:	Martijn Schuring
Projectleider:	René van der Weide

# B. Plan van aanpak gehele project

## B1. Projectstart en voorbereiding daarop

Na vaststelling van het plan van aanpak zal er een projectstart worden georganiseerd met de projectmedewerkers, alsmede een startmoment met de bibliotheek.

## B2. Projectfasering

Fase	Planning
Fase 1 analyse mogelijke locaties bibliotheek	Afgerond 1 <sup>e</sup> kwartaal 2025
Fase 2 Kostenramingen voor exploitatie en Investerings	Afgerond eind 2 <sup>e</sup> kwartaal 2025

## B3. Financiën

Het locatieonderzoek wordt uitgevoerd met bestaande capaciteit in de SWO. In het onderzoek wordt er ook samengewerkt met de bibliotheek en de aldaar aanwezige kennis en expertise. Om fase 2 te kunnen uitvoeren is wel een aanvullend budget noodzakelijk. Het ramen van kosten en een globale doorrekening voor de exploitatie kan niet binnen de organisatie worden uitgevoerd. Hiervoor is expertise van buiten nodig. Voor vervolgonderzoeken is mogelijk wel aanvullend krediet benodigd. Bij de besluitvorming over de uitkomsten van het locatieonderzoek wordt dit inzichtelijk gemaakt. De verwachting is dat de kosten voor de toekomstige huisvesting van bibliotheek zijn op te vangen binnen de bestaande begroting. Echter, op basis van het locatieonderzoek en vervolgens een haalbaarheidsonderzoek en realisatie worden de exacte kosten definitief bekend en daarmee ook of er voldoende dekking is binnen de bestaande begrotingen.

## B4. Risicoanalyse

Risico's	Beheersmaatregel
- Herijking beleid op bibliotheek loopt niet gelijktijdig op met het locatieonderzoek	- Planning op elkaar afstemmen en goede onderlinge afstemming van beide trajecten
- Tijd	- Duidelijk inkaderen van het onderzoek
- Onvoldoende capaciteit en urgentie	- Ambtelijk opdrachtgever goed

vanuit andere teams	aangehaakt houden en
- Beperkt aantal locaties en kans dat potentieel interessante locatie in tussentijd verhuurd worden	-
- Politiek krachtenveld kan de locatiekeuze beïnvloeden tijdens het traject	- Goede bestuurlijke afstemming en raad goed informeren over het lopende traject
- Verschil van inzicht tussen gemeente en bibliotheek gedurende het onderzoek	- In het PVA taken en verantwoordelijkheden goed omschrijven en vastleggen - Goede communicatiestructuur en meenemen gedurende het traject

#### **B5. Samenwerking met de bibliotheek**

De bibliotheek heeft middels een notitie haar wensen voor nieuwe huisvesting kenbaar gemaakt aan de gemeenteraad. Er is een collegebesluit genomen om gezamenlijk met de stichting bibliotheek Hoogeveen een locatieonderzoek uit te voeren voor toekomstige huisvesting. De gemeentelijke projectgroep zal de voorbereidende werkzaamheden uitvoeren en de stappen in het locatieonderzoek afstemmen met de bibliotheek om het traject gezamenlijk uit te voeren. Het onderzoek wordt onder gemeentelijke regie en verantwoordelijkheid uitgevoerd. De bibliotheek zal intensief worden betrokken bij het onderzoek.

#### **B6. Afstemming locatieonderzoek en opstellen bibliotheekbeleid**

Parallel aan het locatieonderzoek wordt gestart met het opstellen van bibliotheekbeleid. Dit zal onderdeel uitmaken van de nieuwe cultuurvisie. Dit inhoudelijk beleid geldt als uitgangspunt voor de toekomstige huisvesting. Huisvesting is geen doel op zich, maar moet passen en bijdragen aan de inhoudelijke doelstellingen van het cultuurbeleid. Als fundament van het bibliotheekbeleid zal per wettelijke functie van de bibliotheek een Verandertheorie worden opgesteld, in de kern bestaande uit een impactdoelstelling, effectketen en activiteiten. Deze zullen in maart-april samen met de bibliotheek worden uitgewerkt. Ze vormen de contouren van het bibliotheekbeleid en zullen worden betrokken bij de beoordeling van de locaties.

Besluitvorming over het volledige bibliotheekbeleid zal op een later moment plaatsvinden dan besluitvorming naar aanleiding van het locatieonderzoek. Nadat er een besluit is genomen naar aanleiding van het locatieonderzoek is er nog enige tijd nodig voordat dit leidt tot definitieve afspraken met een potentiële huurder. Deze tijd kan worden benut om het beleid vast te stellen. Hierdoor is het mogelijk om bij de definitieve keuze voor de nieuwe locatie vastgesteld bibliotheekbeleid te hebben.

## C. Plan van aanpak fase 1 en 2

### C1. Doel

Door het locatieonderzoek wordt op hoofdlijnen inzichtelijk welke locaties mogelijk wel en niet passend zijn voor het herhuisvesten van de bibliotheek. Ook wordt duidelijk welke investeringen en exploitatielasten gemoeid zijn met alternatieve locaties. Op basis van de inhoudelijke en financiële uitkomsten van het locatieonderzoek kan er een definitief besluit worden genomen op bestuurlijk niveau over de huisvesting van de bibliotheek in de gemeente Hoogeveen.

### C2. Beoogd resultaat

- Opleveren locatieonderzoek voor toekomstige huisvesting bibliotheek
- Inzicht in financiële consequenties huisvestingslasten en investeringskosten

### C3. Activiteiten fase 1 en 2

Activiteit	Toelichting	Eigenaar	Besluit door	Planning (streven naar afronding op)
1. Uitgangspuntennotitie	Vaststellen van de vereisten voor een locatie d.m.v. notitie		AOG/BOG	Januari 2024
2. Locatielijst	Inventariseren van potentiële locaties en deze vaststellen op een lijst		PT	Februari 2025
3. Beoordelingskader	Opstellen van een beoordelingskader om de verschillende locatie te wegen. Van belang is dat de contouren van het nieuwe beleid helder is.		PT	Maart 2025
4. Beoordelen locaties	Aan de hand van het kader de verschillende locaties beoordelen		BOG	April 2025
5. Financieel kader	Huisvestingslasten en investeringskosten inzichtelijk maken		PT	Mei 2025
6. Opstellen rapport	Alle informatie bundelen tot een rapport om vast te stellen op bestuurlijk niveau		B&W	Juni 2025

PAGINA 8 VAN 9

AOG ambtelijk opdrachtgever  
BOG bestuurlijk opdrachtgever  
B&W college van B&W  
PT projectteam

#### **C4. Projectorganisatie**

Projectleider  
Medewerker cultuur en bibliotheekwerk

Aanvullende werkzaamheden op basis van uitvraag in de organisatie:

Medewerker vastgoed  
Planeconoom  
Planoloog/RO



**BIJLAGE 1.   Capaciteitsplanning gemeentelijke  
organisatie**

Het betreft hier een globale indicatie

<b>Functie</b>	<b>Naam</b>	<b>Afdeling</b>	<b>Uren in [6mnd]</b>
Projectleider	René van der Weide	SBC	104
Strategisch beleidsadviseur cultuur	Annelies Bartelink	SBC	104