

# Burgemeester en wethouders

**Datum: 17 januari 2025**

## Onderwerp

Beleid gemeentelijke taken Wet kinderopvang Hoogeveen

## Wij willen

Dat alle kinderen binnen gemeente Hoogeveen kunnen deelnemen aan kinderopvang in een veilige, gezonde omgeving met een goed pedagogisch klimaat.

## Wij besluiten

1. Akkoord te gaan met het concept 'Beleid gemeentelijke taken uitvoering Wet kinderopvang Hoogeveen' om deze te publiceren ter inzage.
2. Akkoord te gaan met het concept 'Beleidsregels Wet kinderopvang Hoogeveen' inclusief de bijlage 'Afwegingsmodel kinderopvang', welke integraal onderdeel uitmaakt van het beleid, om deze te publiceren ter inzage.

## Want

*Het beleid biedt handvatten voor de uitvoering*

Het vaststellen van het beleid is gewenst om handvatten te bieden voor het uitvoeren van de gemeentelijke taken van de Wet kinderopvang zoals;

- Het toezicht houden op de kwaliteit van de kinderopvang;
- Het afhandelen van aanvragen tot exploitatie en wijzigingsverzoeken voor kinderopvang;
- Het handhaven naar aanleiding van het niet naleven van de regelgeving vanuit de wet Kinderopvang.

*Het huidige handhavingsbeleid is gedateerd*

Het huidige handhavingsbeleid kinderopvang en peuterspeelzaalwerk dateert uit 2012 en dient te worden herzien.

*Het nieuwe beleid is efficiënter, transparanter en rechtvaardiger*

Het nieuwe beleid sluit aan bij de actuele wetgeving en is efficiënter, transparanter en rechtvaardiger voor ouders en andere betrokkenen, waarbij maatwerk uitgangspunt is. Daarnaast versterkt het de afstemming en samenwerking met de GGD Drenthe die als samenwerkingspartner verantwoordelijk is voor het toezicht.

*Het beleid sluit aan bij de regionale afspraken.*

In Drenthe hebben alle gemeenten te maken met dezelfde GGD. Voor de uitvoering van het toezicht en de afstemming met de verschillende gemeenten in de regio is het wenselijk dat de beleidsregels voor alle gemeenten in de regio zo gelijk mogelijk zijn. Het beleid is daarom regionaal afgestemd met de GGD Drenthe.

## Maar

Het hebben van een beleid gemeentelijke taken uitvoering Wet kinderopvang (Wko) is geen wettelijke verplichting. Het is ook mogelijk om op basis van de Wko te handelen en te handhaven. Het is echter wenselijk een lokaal beleid met afwegingsmodel te hebben.

In het beleid is onze lokale visie opgenomen en zijn de keuzes beschreven die we als gemeente maken over bijvoorbeeld de instrumenten of werkwijzen die wij inzetten. Dit is niet alleen praktisch voor de houders of andere belanghebbenden, maar ook intern.

Het uitvoeren van een vooraf opgesteld afwegingsmodel bij het handhavingsbeleid is efficiënter dan bij elk handhavingstraject opnieuw te moeten bekijken wat een goede stap is. Daarnaast zal dit beleid bijdragen aan een transparante werkwijze, rechtsgelijkheid en het stimuleren van kwalitatief goede kinderopvang.

## **Achtergrond**

De gemeente is verantwoordelijk voor het toezicht en de handhaving op de kwaliteit van de kinderopvang. Het toezicht is belegd bij de GGD die de kwaliteit van een kinderopvangvoorziening op diverse gebieden inspecteert. De GGD adviseert het college naar aanleiding van deze inspecties over de te handhaven voorschriften. De handhaving voert de gemeente zelf uit.

Het beleid geeft duidelijke handvaten voor de uitvoering van de taken van de Wet Kinderopvang. De belangrijkste wijzigingen van het nieuwe beleid ten opzichte van het huidige beleid:

- *Herstelaanbod*  
In het huidige beleid ontbreekt de mogelijkheid om te werken met een herstelaanbod waarmee een overtreding sneller kan worden beëindigd en minder handhaving nodig is. Een herstelaanbod is het aanbod van de toezichthouder kinderopvang aan de houder om binnen de door de toezichthouder gestelde tijd een geconstateerde overtreding te herstellen. Dit gebeurt voordat het conceptrapport wordt opgesteld. Door te werken met herstelaanbod verwacht de gemeente dat een overtreding sneller beëindigd wordt. Dit komt de kwaliteit van de kinderopvang ten goede en de gemeente hoeft minder handhaving in te zetten.
- *Het nieuwe beleid past beter bij de gewijzigde wetgeving*  
De Wet kinderopvang is sinds 2005 van toepassing. Sindsdien is het speelveld volop in beweging. Zo bestaan er sinds 2018 geen peuterspeelzalen meer. Ook is er in datzelfde jaar een personenregister kinderopvang ingevoerd om continue screening in de kinderopvang te versterken.  
Daarnaast is in 2018 en 2019 de wetgeving dankzij de (wijzigings-) Wet innovatie en kwaliteit kinderopvang behoorlijk aangepast. Met ingang van 2022 is het voor gemeenten en GGD'en in de uitvoering van het toezicht op kindercentra en gastouderbureaus mogelijk om keuzes te maken in de per inspectie te onderzoeken onderwerpen (de flexibele inspectieactiviteit). Waar de toezichthouder eerder verplicht was om minimaal een vooraf landelijk bepaald aantal onderwerpen mee te nemen in het onderzoek, is er door de invoering van deze flexibele inspectieactiviteit meer ruimte voor de gemeente en de toezichthouder om variatie hierin aan te brengen. Het nieuwe beleid sluit aan bij de actuele wetgeving.
- *Het nieuwe beleid is meer gericht op handhavingsinstrumenten om de overtreding op te heffen én het structureel oplossen van tekortkomingen*

Wanneer geconstateerd wordt dat een kwaliteitseis niet nageleefd wordt grijpt de gemeente in met een handhavingsmaatregel. De handhaving is gericht op structureel herstel. Dit betekent het toepassen van een handhavingsinstrument dat erop gericht is om de overtreding op te heffen en er tevens aan bijdraagt dat de tekortkomingen structureel opgelost blijven. Een aanwijzing is in beginsel het daartoe geëigende middel. Bij overtredingen die een grote impact hebben op het belang wordt ervoor gekozen naast een aanwijzing, ook een bestuurlijke boete op te leggen. Dit geldt ook bij herhaling van overtredingen.

### **De financiële gevolgen zijn**

Niet van toepassing

### **Alternatieven**

Geen beleid vaststellen met als gevolg dat er duidelijke handvatten ontbreken bij het uitvoeren van de gemeentelijke taken Wet kinderopvang zoals:

- het toezicht houden op de kwaliteit van de kinderopvang;
- het afhandelen van aanvragen tot exploitatie en wijzigingsverzoeken voor kinderopvang;
- het handhaven naar aanleiding van het niet naleven van voorschriften van de bij of krachtens de Wet kinderopvang gestelde regelgeving.

### **Participatie**

Na akkoord op het concept zal de nota ter inzage worden gepubliceerd. We attenderen onze belangrijkste stakeholders, waaronder kinderopvangorganisaties, gastouders en de GGD, op de publicatie met de mogelijkheid een zienswijze in te dienen.

Eventueel binnengekomen reacties worden verwerkt in een zienswijzennota met daarbij een toelichting of bepaalde input wel of niet overgenomen wordt in de definitieve nota.

Het definitieve beleidsplan zal, samen met de zienswijzennota, ter besluitvorming worden voorgelegd aan het college.

### **Communicatie**

Het gaat op dit moment over het concept, we zullen kinderopvangorganisaties, gastouders en de GGD informeren op het moment dat het besluit definitief is genomen.

### **Bijlagen**

Bijlage 1 - Beleid gemeentelijke taken uitvoering Wet kinderopvang Gemeente Hoogeveen 2024

Bijlage 2 - Beleidsregel Wet kinderopvang Hoogeveen inclusief afwegingsmodel