



DATUM 9 september 2024
ONDERWERP Besluit Woo-verzoek
ONS KENMERK Z.481955/D.851740

Geachte 

Op 12 augustus 2024 ontving het college van burgemeester en wethouders van de gemeente Hoogeveen uw verzoek in het kader van de Wet open overheid. Uw verzoek heeft betrekking op de permanente bewoning op het bungalowpark Nuilerveld te Pesse.

Uw verzoek luidt als volgt:

Bij deze dienen wij een verzoek in op grond van de Wet Open Overheid. Wij verzoeken u om alle stukken die gerelateerd zijn aan de zaak met uw kenmerk Z.441502 dan ook wel bekend onder Staal versus Gemeente Hoogeveen, dan ook wel bekend onder zaaknummer LEE 23/1585 ECLI:NL:RBNNE:2024:2863. In ieder geval wensen wij te ontvangen:

- 1. Het oorspronkelijk verzoek om handhaving*
- 2. De brief van eiser 18 oktober 2021 aan het college waarom er niet gehandhaafd wordt tegen permanente bewoning van recreatiewoningen op het bungalowpark.*
- 3. De afwijzing op het verzoek om handhaving*
- 4. Het advies van de commissie Bezwaarschriften*
- 5. Het beroepschrift dat is ingediend bij de rechtbank Noord-Nederland*
- 6. De brief van 20 april 2022 van eiser aan het college in gebreke gesteld wegens te laat besluiten dan wel kennelijke weigering te besluiten op het verzoek.*
- 7. De gestelde dwangsom van E253 op 18 augustus 2022 omdat het college 11 dagen te laat op het verzoek heeft beslist.*
- 8. Het besluit van 21 februari 2023 op het bezwaar van eiser. Het college laat het besluit van 1 augustus 2022 in stand onder aanvullende motivering, herroept het besluit van 18 augustus 2022, verhoogt de dwangsom naar 276,- en kent een proceskostenvergoeding toe van 1.194,-.*
- 9. Het besluit op bezwaarschrift*
- 10. Het bestreden besluit*
- 11. Het volledige verweerschrift met alle aanvullende reacties van bewoners en eigenaars van park Nuilerveld.*
- 12. De nadere gronden van eiser ingediend op 15-5-2024.*
- 13. Het aanvullende stuk van 15 mei 2024 verzoek van eiser aan de rechtbank.*
- 14. Het bestreden besluit niet in te trekken gestuurd naar de rechtbank na de zitting van 5 juni 2024*

Postadres
Postbus 20.000
7900 PA Hoogeveen

Bezoekadres
Raachuisplein 24
7901 BW Hoogeveen

Telefoon
14 0528

E-mail
info@hoogeveen.nl
Internet
www.hoogeveen.nl

Naast boven expliciet genoemde stukken wensen wij alle andere stukken in dit dossier te ontvangen. Wij brengen onder uw aandacht dat na de gedane rechterlijke uitspraak van 24-07-2024 en uw opdracht daarin van de rechter, wij als betrokkenen met zeer belanghebbende redenen, genoodzaakt zijn om via een verzoek op grond van de Wet Open Overheid aan de stukken te komen. Gezien eerder door andere reeds een Wet Open Overheid verzoek is ingediend over dezelfde stukken, zal ons verzoek naar ons inziens ook geen problemen moeten geven om aan dit verzoek te voldoen binnen de gestelde termijn van 4 weken zonder verlenging van 2 weken. Wij verzoeken u alle stukken per post naar opgegeven adres te sturen. Dank u.

Inventarisatie documenten

Op basis van uw verzoek hebben wij een zoekactie uitgevoerd naar de documenten in het bezit van de gemeente Hoogeveen. Daarbij zijn 13 documenten gevonden die binnen de reikwijdte van uw verzoek vallen.

Een deel van deze documenten is reeds openbaar en vindbaar via onze website <https://www.hoogeveen.nl/nieuwsoverzicht/artikel/woo-besluit-op-verzoek-over-permanente-bewoning-nuilerveld>. De 13 documenten zijn opgenomen in de bijgevoegde inventarislijst. In deze lijst kunt u zien welke documenten reeds openbaar zijn gemaakt.

Naast de 13 documenten in het digitale archiefsysteem hebben wij 55 ingekomen brieven van bewoners op het bungalowpark Nuilerveld. De brieven bevatten persoonsgegevens en andere tot personen herleidbare informatie.

Ons besluit

Wij besluiten 1 document aan u te verstrekken en gedeeltelijk openbaar te maken.

Het uitgangspunt is dat informatie openbaar wordt gemaakt, tenzij één of meer van de uitzonderingsgronden van de Woo of ander geldende wettelijke grondslagen reden geven de informatie niet openbaar te maken. Op de inventarislijst is voor elk document aangegeven welke uitzonderingsgronden van toepassing zijn. In de 'overwegingen' motiveren wij ons besluit.

Wettelijk kader

Het recht op openbaarmaking dient het publieke belang van een goede en democratische besluitvorming van het bestuur. Dit recht komt iedere burger in gelijke mate toe. Het specifieke belang van een verzoeker speelt hierbij geen rol.

Openbaarmaking in de zin van de Woo betekent openbaarmaking voor iedereen. Overheidsinformatie is openbaar, tenzij een uitzonderingsgrond zich tegen de openbaarmaking verzet. De uitzonderingsgronden staan benoemd in artikel 5.1, en 5.2 van de Woo. De relevante bepalingen van

de Woo zijn bijgevoegd als bijlage A.

De Woo heeft betrekking op openbaarmaking van informatie die neergelegd is in documenten. Alleen bestaande documenten vallen onder de Woo; als documenten niet bestaan, kunnen wij deze niet openbaar maken. Tevens zijn wij niet verplicht om reeds openbare documenten te verstrekken.

Overwegingen

Artikel 5.1, tweede lid, onder e, van de Woo – De eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer.

Op grond van artikel 5.1, tweede lid aanhef en onder e, van de Woo kan ervoor worden gekozen informatie niet openbaar te maken indien dit de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer van betrokkenen aantast. Het belang van de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer moeten wij afwegen tegen het belang van openbaarheid.

Wij hebben gekozen om delen van documenten op grond van artikel 5.1, tweede lid aanhef en onder e, van de Woo niet openbaar te maken. In diverse documenten staan persoonsgegevens. Het betreft gegevens zoals namen, initialen, adressen, e-mailadressen, telefoonnummers, functieomschrijvingen, specifieke werkdagen en andere tot personen herleidbare informatie.

Informatie die wij openbaar maken in de zin van de Woo is voor altijd en voor iedereen openbaar. De informatie zal ook digitaal toegankelijk worden via onze website. Wij vinden het belangrijk dat betrokkenen niet met naam, adres en andere persoonlijke gegevens op het internet komen te staan. Dit zou ook in strijd zijn met de geldende privacywetgeving. Verder geldt ook dat wij namen en andere herleidbare gegevens van ambtenaren, die niet in de openbaarheid treden, niet openbaren. Wij doen dit omdat ambtenaren in vrijheid en anonimiteit moeten kunnen werken.

We maken de brieven van de bewoners niet openbaar omdat deze persoonsgegevens en persoonlijke informatie bevatten die naar de bewoners te herleiden zijn. Als we alle persoonlijke gegevens en omstandigheden zouden weglaten, blijft er een onsamenhangende tekst over.

Artikel 8.8 Woo jo. artikel 8:79 Algemene wet bestuursrecht – Processtukken

Artikel 8.8 Woo bepaalt dat de passieve en actieve openbaarmaking, en eventuele toepassing van uitzonderingen, niet van toepassing is op informatie waarvoor een bepaling geldt die is opgenomen in de bij art. 8.8 Woo behorende bijlage. In die bijlage wordt verwezen naar de regeling van art. 8:79 Algemene wet bestuursrecht (Awb). Bepaalde documenten waarnaar u verzoekt komen niet voor openbaarmaking in aanmerking, omdat ze vallen onder de aparte openbaarheidsregeling van

art. 8:79 Awb. Het betreffen de volgende documenten: 6, 8, 10, 11 en 12. Deze zijn terug te vinden op de inventarisatielijst.

Documenten die onder artikel 8:79 Awb vallen, mogen niet zomaar openbaar worden gemaakt omdat ze betrekking hebben op gerechtelijke procedures of andere gevoelige informatie die beschermd moet blijven. Deze documenten zijn beschermd om ervoor te zorgen dat juridische processen eerlijk verlopen, de privacy van mensen te beschermen en te voorkomen dat vertrouwelijke informatie uit de rechtszaak openbaar wordt.

Voor de volledigheid wijzen wij u erop dat u op grond van artikel 8:79 lid 1 Awb, binnen twee weken na dagtekening van de uitspraak een kopie van de uitspraak kan opvragen bij de griffie van de betreffende rechtbank.

Wijze van openbaarmaking

Alle documenten, inclusief bijbehorende bijlage worden digitaal aan u verstrekt conform artikel 4.5, eerste lid van de Woo. Tevens worden de documenten gepubliceerd op de gemeentelijke website <https://hoogeveen.nl>.

Wij vertrouwen erop u hiermee voldoende te hebben geïnformeerd.

Niet eens met het besluit

Bent u het niet eens met het besluit? Dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Onderaan deze brief vindt u daarover meer informatie.

Vragen

Heeft u nog vragen over deze brief? Dan kunt u contact opnemen met [REDACTED] (Woo-contactpersoon) via woo@dewoldenhoogeveen.nl. Wilt u bij correspondentie altijd het kenmerk van deze brief vermelden?

Met vriendelijke groet, [REDACTED]
namens burgemeester en wethouders,

[REDACTED]
[REDACTED]
[REDACTED] Projecten en Beleid Fysiek

PAGINA 5 VAN 10
Z.481955/D.851740

Bijlagen:

- A. Relevante bepalingen Woo
- B. Inventarisatielijst
- C. Openbaar te maken documenten

Niet eens met het besluit

Bent u het niet eens met het besluit? Dan kunt u een bezwaarschrift indienen. Dat doet u binnen zes weken na de dag van verzending van dit besluit per bezwaarformulier op de website, per e-mail of schriftelijk. Contactgegevens vindt u aan de linkerkant op de voorzijde van deze brief.

In het bezwaarschrift vermeldt u:

- uw naam, adres en telefoonnummer waarop u overdag bereikbaar bent
- de datum van uw bezwaarschrift
- een omschrijving van het besluit waartegen u bezwaar maakt
- de datum en het kenmerk van de brief waarin het besluit staat
- waarom u het niet met het besluit eens bent
- uw handtekening

Voorlopige voorziening

Diende u een bezwaarschrift in? En vindt u dat uw belangen zo dringend zijn, dat u het besluit daarop niet kunt afwachten? Dan kunt u bij de rechtbank een verzoek om een voorlopige voorziening indienen. Dit kan digitaal via <http://loket.rechtspraak.nl/bestuursrecht> of schriftelijk aan de voorzieningenrechter van de Rechtbank Noord-Nederland, Afdeling bestuursrecht, Postbus 150, 9700 AD Groningen. Zorgt u ervoor dat u een kopie van uw bezwaarschrift meestuurt. Houdt u er rekening mee dat u griffiekosten betaalt als u een verzoek om een voorlopige voorziening indient.

Bijlage A

Relevante bepalingen Woo

Artikel 4.1 Verzoek

- 1) Eenieder kan een verzoek om publieke informatie richten tot een bestuursorgaan of een onder verantwoordelijkheid van een bestuursorgaan werkzame instelling, dienst of bedrijf. In het laatste geval beslist het verantwoordelijke bestuursorgaan op het verzoek.
- 2) Een verzoek kan mondeling of schriftelijk worden ingediend en kan elektronisch worden verzonden op de door het bestuursorgaan aangegeven wijze.
- 3) De verzoeker behoeft bij zijn verzoek geen belang te stellen.
- 4) De verzoeker vermeldt bij zijn verzoek de aangelegenheid of het daarop betrekking hebbende document, waarover hij informatie wenst te ontvangen.
- 5) Indien een verzoek te algemeen geformuleerd is, verzoekt het bestuursorgaan binnen twee weken na ontvangst van het verzoek de verzoeker om het verzoek te preciseren en is het de verzoeker daarbij behulpzaam.
- 6) Het bestuursorgaan kan besluiten een verzoek niet te behandelen, indien de verzoeker niet meewerkt aan een verzoek tot precisering als bedoeld in het vijfde lid. In afwijking van artikel 4: 5, vierde lid, van de Algemene wet bestuursrecht wordt het besluit om het verzoek niet te behandelen aan de verzoeker bekendgemaakt binnen twee weken nadat het verzoek is gepreciseerd of nadat de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.
- 7) Een verzoek om informatie wordt ingewilligd met inachtneming van het bepaalde in hoofdstuk 5.

Artikel 4.4 Termijn

- 1) Het bestuursorgaan beslist op het verzoek om informatie zo spoedig mogelijk, doch uiterlijk binnen vier weken gerekend vanaf de dag na die waarop het verzoek is ontvangen.
- 2) Het bestuursorgaan kan de beslissing voor ten hoogste twee weken verdagen, indien de omvang of de gecompliceerdheid van de informatie een verlenging rechtvaardigt. Van de verdaging wordt voor de afloop van de eerste termijn schriftelijk gemotiveerd mededeling gedaan aan de verzoeker.
- 3) Onverminderd artikel 4:15 van de Algemene wet bestuursrecht wordt de termijn voor het geven van een beschikking opgeschort gerekend vanaf de dag na die waarop het bestuursorgaan de verzoeker meedeelt dat toepassing is gegeven aan artikel 4:8 van de Algemene wet bestuursrecht, tot en met de dag waarop door de belanghebbende of belanghebbenden een zienswijze naar voren is gebracht of de daarvoor gestelde termijn ongebruikt is verstreken.

4) Indien de opschorting, bedoeld in het derde lid, eindigt, doet het bestuursorgaan daarvan zo spoedig mogelijk mededeling aan de verzoeker, onder vermelding van de termijn binnen welke de beschikking alsnog moet worden gegeven.

5) Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken, wordt de informatie verstrekt tegelijk met de bekendmaking van het besluit, tenzij naar verwachting een belanghebbende bezwaar daartegen heeft, in welk geval de informatie wordt verstrekt twee weken nadat de beslissing is bekendgemaakt. Indien wordt verzocht om een voorlopige voorziening als bedoeld in artikel 8:81 van de Algemene wet bestuursrecht, wordt de openbaarmaking opgeschort totdat de voorzieningenrechter uitspraak heeft gedaan of het verzoek is ingetrokken.

6) Indien het bestuursorgaan heeft besloten informatie te verstrekken die rechtstreeks betrekking heeft op een derde of die van een derde afkomstig is, deelt het bestuursorgaan dit besluit gelijktijdig mede aan deze derde.

Artikel 5.1 Uitzonderingen

1) Het openbaar maken van informatie ingevolge deze wet blijft achterwege voor zover dit:

- a) de eenheid van de Kroon in gevaar zou kunnen brengen;
- b) de veiligheid van de Staat zou kunnen schaden;
- c) bedrijfs- en fabricagegegevens betreft die door natuurlijke personen of rechtspersonen vertrouwelijk aan de overheid zijn meegedeeld;
- d) persoonsgegevens betreft als bedoeld in paragraaf 3.1 onderscheidenlijk paragraaf 3.2 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de betrokkene uitdrukkelijk toestemming heeft gegeven voor de openbaarmaking van deze persoonsgegevens of deze persoonsgegevens kennelijk door de betrokkene openbaar zijn gemaakt;
- e) nummers betreft die dienen ter identificatie van personen die bij wet of algemene maatregel van bestuur zijn voorgeschreven als bedoeld in artikel 46 van de Uitvoeringswet Algemene verordening gegevensbescherming, tenzij de verstrekking kennelijk geen inbreuk op de levenssfeer maakt.

Artikel 5.2 Uitzonderingen

2) Het openbaar maken van informatie blijft eveneens achterwege voor zover het belang daarvan niet opweegt tegen de volgende belangen:

- a) de betrekkingen van Nederland met andere landen en staten en met internationale organisaties;
- b) de economische of financiële belangen van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen, in geval van milieu-informatie slechts voor zover de informatie betrekking heeft op handelingen met een vertrouwelijk karakter;

- c) de opsporing en vervolging van strafbare feiten;
 - d) de inspectie, controle en toezicht door bestuursorganen; e) de eerbiediging van de persoonlijke levenssfeer;
 - f) de bescherming van andere dan in het eerste lid, onderdeel c, genoemde concurrentiegevoelige bedrijfs- en fabricagegegevens;
 - g) de bescherming van het milieu waarop deze informatie betrekking heeft;
 - h) de beveiliging van personen en bedrijven en het voorkomen van sabotage;
 - i) het goed functioneren van de Staat, andere publiekrechtelijke lichamen of bestuursorganen.
- 3) (...)
- 4) (...)
- 5) In uitzonderlijke gevallen kan openbaarmaking van andere informatie dan milieu-informatie voorts achterwege blijven indien openbaarmaking onevenredige benadeling toebrengt aan een ander belang dan genoemd in het eerste of tweede lid en het algemeen belang van openbaarheid niet tegen deze benadeling opweegt. Het bestuursorgaan baseert een beslissing tot achterwege laten van de openbaarmaking van enige informatie op deze grond ten aanzien van dezelfde informatie niet tevens op een van de in het eerste of tweede lid genoemde gronden.

Bijlage B

Inventarisatielijst

Doc.	Naam	Beoordeling	Grondslag
1.	Ingebrekestelling – bezwaar weigeren handhaving	Reeds openbaar	Artikel 5.1 lid 2 onder e Woo
2.	BIP handhaving	Reeds openbaar	Artikel 5.1 lid 2 onder e Woo
3.	Bezwaarschrift gronden tav weigering handhaving	Reeds openbaar	Artikel 5.1 lid 2 onder e Woo
4.	Advies handhaving	Reeds openbaar	Artikel 5.1 lid 2 onder e Woo
5.	Beslissing op bezwaar handhavingsverzoek	Reeds openbaar	Artikel 5.1 lid 2 onder e Woo
6.	Beroepschrift met bijlagen	Niet openbaar	Artikel 8.8 Woo jo. Artikel 8:79 Awb
7.	Dwangsom 18 augustus 2022	Gedeeltelijk openbaar	Artikel 5.1 lid 2 onder e Woo
8.	Verweerschrift	Niet openbaar	Artikel 8.8 Woo jo. Artikel 8:79 Awb
9.	Het bestreden besluit	Reeds openbaar	Artikel 5.1 lid 2 onder e Woo
10.	Gronden van eiser 15 mei 2024	Niet openbaar	Artikel 8.8 Woo jo. Artikel 8:79 Awb
11.	Aanvullende stuk van eiser 15 mei 2024	Niet openbaar	Artikel 8.8 Woo jo. Artikel 8:79 Awb
12.	Brief aan rechtbank 5 juni 2024	Niet openbaar	Artikel 8.8 Woo jo. Artikel 8:79 Awb
13.	Reactie namens vereniging Nuilerveld	Reeds openbaar	Artikel 5.1 lid 2 onder e Woo